



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА  
БЕЗЕНЧУКСКОГО РАЙОНА**

ул. Луговцева, 8, п. Безенчук, 446250

Директору ГБОУ ООШ с. Песочное  
Снегиреву С.В.

24.11.2021 № 21-03-2021/1292

## **ПРОТЕСТ**

на Положение о Совете по профилактике безнадзорности, правонарушений, наркомании среди несовершеннолетних и пропаганде здорового образа жизни

Прокуратурой района во исполнение указания прокурора Самарской области № 69-орг/21 от 29.07.2011 «Об организации надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» и приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» проведена проверка соответствия локальных актов образовательных учреждений требованиям законодательства об образовании.

В ходе проверки установлено, что приказом директора ГБОУ ООШ с. Песочное № 93 от 30.08.2019 утверждено Положение о Совете по профилактике безнадзорности, правонарушений, наркомании среди несовершеннолетних и пропаганде здорового образа жизни (далее по тексту - Положение). Данный локальный нормативный акт не соответствует требованиям действующего законодательства по нижеследующим основаниям.

В соответствии с п. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Согласно ч.ч. 1, 4 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее - Закон № 273-ФЗ) образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

СЕРИЯ БЧ №

005256

Частью 1 ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон № 120-ФЗ) установлено, что в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее-органы, осуществляющие государственное управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

В силу ч. 1 ст. 5 Закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:

- 1) безнадзорных и беспризорных;
- 2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную или спиртосодержащую продукцию;
- 5) совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;
- 6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственности;
- 7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- 8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или в следствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- 9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;
- 9.1) отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;



10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

11) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

12) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушение режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

13) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

14) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Вместе с тем Положение не содержит полный перечень несовершеннолетних лиц, предусмотренный ч. 1 ст. 5 Закона 120-ФЗ, в отношении которых советом профилактики проводится профилактическая работа.

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, перечень которых содержится в ч. 1 ст. 2 Закона № 120-ФЗ, являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Содержащиеся в Положении нормы противоречат требованиям законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности, требованиям ч.1 ст. 2 Закона № 120-ФЗ, так как не предусматривают в качестве задач выявление и пресечение случаев склонения несовершеннолетних к суицидальным действиям.

Таким образом, Положение не соответствует требованиям действующего законодательства, регламентирующего проведение профилактической работы.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

## ТРЕБУЮ:

1. Привести Положение в соответствие с требованиями действующего законодательства, разметить его на официальном сайте образовательного учреждения.
2. Настоящий протест рассмотреть с обязательным участием представителя прокуратуры района.
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района в письменном виде в течение 10 дней с момента поступления протеста.
4. О дате и времени рассмотрения протеста уведомить прокуратуру района.

Исполняющий обязанности  
прокурора района

юрист 1 класса



А.С. Булатов



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА  
БЕЗЕНЧУКСКОГО РАЙОНА**

ул. Луговцева, 8, п. Безенчук, 446250

24.11.2021 № 21-03-2021/1305

Директору ГБОУ ООШ с. Песочное  
Снегиреву С.В.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений  
федерального законодательства об  
образовании, о профилактике  
безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних

Прокуратурой района во исполнение указания прокурора Самарской области № 69-орг/21 от 29.07.2011 «Об организации надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» и приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» проведена проверка соответствия локальных актов образовательных учреждений требованиям законодательства об образовании.

В ходе проверки установлено, что приказом директора ГБОУ ООШ с. Песочное № 93 от 30.08.2019 утверждено Положение о Совете по профилактике безнадзорности, правонарушений, наркомании среди несовершеннолетних и пропаганде здорового образа жизни (далее по тексту - Положение). Данный локальный нормативный акт не соответствует требованиям действующего законодательства по нижеследующим основаниям.

В соответствии с п. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Согласно ч.ч. 1, 4 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее - Закон № 273-ФЗ) образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.



Частью 1 ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон № 120-ФЗ) установлено, что в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее-органы, осуществляющие государственное управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

В силу ч. 1 ст. 5 Закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении несовершеннолетних:

- 1) безнадзорных и беспризорных;
- 2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;
- 3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную или спиртосодержащую продукцию;
- 5) совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности;
- 6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственности;
- 7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;
- 8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или в следствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;
- 9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;
- 9.1) отбывающих наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;

10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

11) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

12) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушение режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

13) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

14) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Вместе с тем Положение не содержит полный перечень несовершеннолетних лиц, предусмотренный ч. 1 ст. 5 Закона 120-ФЗ, в отношении которых советом профилактики проводится профилактическая работа.

Основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, перечень которых содержится в ч. 1 ст. 2 Закона № 120-ФЗ, являются:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Содержащиеся в Положении нормы противоречат требованиям законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в частности, требованиям ч.1 ст. 2 Закона № 120-ФЗ, так как не предусматривают в качестве задач выявление и пресечение случаев склонения несовершеннолетних к суицидальным действиям.

Таким образом, Положение не соответствует требованиям действующего законодательства, регламентирующего проведение профилактической работы.

В соответствии со ст. 6 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,



## ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района. О дате, месте и времени рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру района.

2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений, а также причин и условий, им способствующих, и недопущению впредь нарушений закона.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя директора по ВР Каменевої С.А. и иных должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района в письменном виде.

Исполняющий обязанности  
прокурора района

юрист 1 класса



А.С. Булатов